联合国 S/2018/845



安全理事会

Distr.: General
14 September 2018
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)和 2401(2018)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段、第 2393(2017)号决议第 6 段和第 2401(2018)号决议第 12 段提交的第五十五次报告。安理会在上述决议中要求秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 本报告所载信息是基于联合国系统各机构掌握的数据以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源的数据。联合国系统各机构 2018 年 8 月人道主义援助运送的数据已有报告。

二. 主要新情况

方框 1

要点：2018 年 8 月

1. 在本报告所述期间，对于伊德利卜冲突降级区内可能出现军事行动的担忧大幅增加，8 月 10 至 12 日期间，伊德利布省和阿勒颇省均发生空袭和爆炸，导致平民死伤。据报，袭击影响到若干保健设施，一些地区的学校活动也已暂停。

2. 人道主义组织继续利用跨境援助渠道应对伊德利布省和叙利亚整个西北部地区的人道主义需求，同时，鉴于该地区军事行动扩大而导致大规模流离失所的威胁日益增长，人道主义组织正在协调准备工作，包括预先部署援助品。

3. 政府在该国西南部巩固了其对德拉省和库奈特拉省以及苏韦达省绝大部分地区的控制。据报，自 6 月末以来该地区新出现的估计约 325 000 个流离失

18-15257 (C) 170918 170918







所者大多已返回原籍地。然而，截至 8 月中，估计有 60 000 人仍然流离失所，人道主义需求依然居高不下，包括回返者的需求。联合国继续与叙利亚阿拉伯红新月会合作，在该地区提供人道主义援助，包括 8 月 9 日派出机构间车队前往 Dar’a al-Balad，8 月 16 日派出机构间车队前往 Busra al-Sham。然而，联合国人道主义机构及其合作伙伴在许多地区的准入仍然有限。

4. 在德尔祖尔省东部，叙利亚民主力量与伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)之间的战斗继续影响到平民，据报，7 月末至 8 月初期间有 20 000 多人流离失所，栖身于临时难民营。临时难民营的人道主义准入都非常有限，还有报告称，除了出于医疗理由的一些事例，大多数流离失所者行动受阻，无法离开。

5. 继续有报告称，在东古塔有流离失所者回返，商业活动正在恢复。然而，平民行动自由和人道主义组织进出该地区仍然十分受限，有碍努力扩大援助和提供迫切需要的服务，包括为回返者提供援助和服务。人道主义援助仍是通过叙利亚阿拉伯红新月会这一渠道。

6. 联合国人道主义机构及其合作伙伴继续为数百万有需要的人提供援助。联合国各机构从该国境内提供的人道主义援助已为 237 万多人提供了粮食援助。8 月份部署了三支载有拯救生命的救济、粮食和医疗用品的机构间人道主义车队，分别前往难以抵达的东古塔的 Irbin 和 Zamalka 以及德拉省的 Busra al-Sham 和 al-Balad，共帮助了 75 000 名需要帮助的人。8 月，联合国通过跨境运送向超过 574 000 人提供了救生粮食援助。

3. 2018 年 2 月 24 日，安全理事会通过第 2401(2018)号决议，要求停止敌对行动。自那以来，在阿拉伯叙利亚共和国许多地方，军事冲突仍在继续。据报，8 月期间，阿勒颇省、伊德利卜省、拉塔基亚省、德尔祖尔省、哈塞克、霍姆斯省、哈马省、大马士革农村省、库奈特拉省和苏韦达省发生了空袭、炮击和狙击开火和地面冲突事件。政府及与之联盟的亲政府军与非国家反政府武装团体之间的军事行动仍在继续。政府军与叙利亚民主力量在德尔祖尔省发生了冲突。在伊德利卜冲突降级区内及周边地区，政府部队和非国家反政府武装团体及其各自的盟友继续建立和加固军事阵地。

4. 在本报告所述期间，对于伊德利卜冲突降级区内可能出现大规模军事行动的担忧大幅增加。8 月 10 至 12 日期间，伊德利卜省和阿勒颇省都发生了空袭和爆炸，导致平民死伤。据报，袭击影响到若干保健设施，一些地区的学校活动也已暂停。

5. 在整个伊德利卜和西北部地区，大规模人道主义应急行动仍在继续，利用安全理事会第 2393(2017)号决议所建框架从土耳其运送跨境援助。联合国估计，在伊德利卜冲突降级区有约 210 万人需要人道主义援助，包括 140 万境内流离失所者。联合国及其人道主义合作伙伴还扩大了措施，准备应对该地区可能发生军事行动而致平民大规模流离失所的可能性。已制定一项准备计划，需要 3.11 亿美元，

以便为军事行动一旦升级而可能出现的多达 900 000 名流离失所者提供多部门援助，包括多达 700 000 名只能通过跨境渠道才能给予援助的人们。然而，人道主义组织继续强调指出，在伊德利布出现最坏情况将使所需援助超出准备计划中所列数字，使得联合国及其人道主义伙伴的应对能力难以承受。

6. 在该国西南部，军事活动大幅减少，政府巩固了其对德拉省和库奈特拉省以及苏韦达省绝大部分地区的控制。据报，自 6 月末以来该地区新出现的估计约 325 000 个流离失所者大多已返回原籍地。然而，截至 8 月中，估计有 60 000 人仍然流离失所，人道主义需求依然居高不下，包括回返者的需求。联合国继续与叙利亚阿拉伯红新月会合作在该地区提供人道主义援助，包括 8 月 9 日派出机构间车队前往 Dar’a al-Balad，8 月 16 日派出机构间车队前往 Busra al-Sham，为共计 40 000 人运送个人卫生用品、营养品以及环境卫生和家庭用品。在德拉省和库奈特拉省有近 74 000 人也获得粮食援助，是与叙利亚阿拉伯红新月会合作提供的。然而，联合国人道主义机构及其合作伙伴在许多地区的准入仍然有限。

7. 在德尔祖尔省东部，战火继续影响到平民，据报，7 月末至 8 月初期间有 20 000 多人流离失所，栖身于临时难民营。许多此类难民营的人道主义准入非常有限，还有报告称，除了一些出于医疗理由的事例外，大多数流离失所者无法离开该地区前往哈塞克南部其他地区或拉腊卡省。据报，3 月至 8 月 25 日期间，德尔祖尔省有 723 例急性腹泻，包括 12 例死亡。联合国及其人道主义伙伴针对这一情况增强了家庭用水氯化处理工作和认知活动。

8. 继续有报告称，在东古塔有流离失所者回返，商业活动正在恢复。然而，平民自由进出飞地仍然受到限制。人道主义组织进出该地区仍然十分受限，有碍努力扩大援助和提供迫切需要的服务，包括为回返者提供援助和服务。人道主义援助仍是通过叙利亚阿拉伯红新月会这一渠道。

9. 位于叙利亚-约旦边境上的鲁克班难民营内约 45 000 人的人道主义局势仍然令人非常关切。据报，由于生活条件差，几百个家庭已搬出难民营，尽管这种流动可能伴有重大的经济代价和安全风险，因为难民营外出路上有武装行为体活动。鉴于提供人道主义援助已变得日益紧迫，而上一次大量运送联合国援助是在 2018 年 1 月，因此正继续商讨组织一个机构间人道主义车队。

10. 我的叙利亚问题特使在 8 月份继续进行外交磋商。他于 8 月 15 日在华盛顿特区会晤了美国国务卿，讨论阿拉伯叙利亚共和国局势，包括政治进程。在日内瓦进程框架内得到联合国的支持，并根据安全理事会第 2254(2015)号决议，特使办公室的代表还在安卡拉、莫斯科和德黑兰就建立一个由叙利亚人主导和自主的宪法委员会问题进一步交换了意见。

保护

11. 尽管暴力活动的强度相对减弱，但平民仍然受到敌对行动直接和间接后果的严重影响。空中和地面袭击继续造成平民伤亡，导致民用基础设施遭到破坏和损毁。平民大量伤亡和民用基础设施大规模损毁的情况继续突出表明，违反区分、

相称和预防等根本原则的行为继续存在，尤其是禁止不加区分发动攻击的规定仍未得到遵守。

12. 向人口居住区发射爆炸性武器的情况仍有发生，导致平民伤亡，重要基础设施遭到损毁和破坏。人口居住区的危险爆炸物污染造成平民伤亡，阻碍人道主义援助准入。一些地区存在使用简易爆炸装置的情况，使得危险爆炸物造成的威胁更加错综复杂。继续有报告，在德拉省和德尔祖尔省境内由政府部队及其盟友重新占领的地区，简易爆炸装置和未爆弹药或战争遗留爆炸物造成平民伤亡。

13. 在伊德利卜省和阿勒颇省，政府部队及其盟友的间歇性轰炸导致包括妇女和儿童在内的数十名平民伤亡，数千人流离失所。

14. 在阿勒颇省一些地区，非国家反政府武装团体之间的内讧继续危害平民福祉，主要原因是在人口居住区内使用简易爆炸装置、法治缺失以及威胁、恐吓、绑架、杀害等犯罪活动。

15. 战斗继续影响民用基础设施，包括医疗设施、学校、市场和礼拜场所。根据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的信息，平民伤亡事件在多省均有发生，可能涉及违反国际人道主义法的行为(见附件)。人权高专办记录了据称由政府部队及其盟友、非国家反政府武装团体及其盟友以及安全理事会指认的恐怖主义团体等冲突各方实施的违法行为。

16. 尽管人权理事会在 S-18/1 号和第 19/22 号决议中促请叙利亚当局与人权高专办合作，包括设立实地派驻机构，负责保护和增进人权，但人权高专办提交的报告仍然有限，因为政府尚未准许其进入该国。

17. 叙利亚各地的平民还继续遭到杀害、任意逮捕和拘留、剥夺自由、绑架、酷刑以及不人道、残忍和有辱人格的待遇。人权高专办继续收到关于非国家反政府武装团体绑架或劫持平民的报告。据称在哈马省、阿勒颇省和伊德利卜省由非国家反政府武装团体控制的地区内，黎凡特解放组织和其他非国家反政府武装团体将数百名男子掳走，以索要赎金，或据报是因为这些被劫持者在推动与政府和解。尤其令人关切的是，三家医院的院长在不同事件中遭到绑架。

18. 据报在 8 月 25 日下午的一次事件中，有人数不详的平民，包括青少年和儿童，在阿勒颇西南郊区的 Zarbah 和哈马北部 Mughir 的一些村庄被武装团体绑架。伊黎伊斯兰国于 7 月 25 日袭击苏韦达后，继续扣留至少 27 名平民作为人质，主要是妇女和儿童。伊黎伊斯兰国威胁称，若政府部队及其盟友不满足他们的要求，他们就会杀死人质。据报，他们已经杀害了至少一名人质。

19. 自 2018 年 6 月以来，有 200 多平民继续直接或间接向人权高专办报告称，他们收到了在不同时间被政府拘留的家庭成员或亲属的正式死亡通知。这些死亡证明全部将死因列为自然死亡。一些家庭指出，这是他们第二次收到亲属死亡的正式通知，而另一些家庭则表示，他们收到的这些死亡证明的日期是在 1990 年代，他们的亲属正是在那段时间失踪。还有一些家庭称，他们是去警察局或政府部门办理其他事务时才获悉通知。仅有几具遗体归还给死者家人，其中多数是最

近死亡的人。一些家庭声称，由于遭到阻挠或由于畏惧害怕，他们没有要求对死因和死亡情况进行独立法证调查。人权高专办继续监测这一问题。

20. 在本报告所述期间，联合国及其卫生合作伙伴核实了几起针对保健设施和人员的袭击。8 月 4 日，伊德利卜郊区 Sarmin 的一所医院附近发生爆炸，造成医院窗户损坏。没有接到工作人员和患者伤亡的报告。8 月 7 日，几人闯入伊德利卜 Bdama 区一所医院，绑架了该院一名医生。尚无任何方面声称对该事件负责。8 月 10 日，伊德利卜郊区 Kafr Nubl 区的一处透析中心遭到空袭，导致一间药房、外墙、氧气罐和水箱受损。8 月 10 日和 11 日，Ma‘arrat al-Nu‘man 国立医院附近遭到猛烈空袭，导致该院在数日内只能提供急诊服务。8 月 22 日，Ma‘arrah 区的一所医院遭到空袭，没有人员伤亡的报告。8 月 30 日，一群身份不明的蒙面男子在伊德利卜市一名医生的家门前袭击并绑架了他，该医生是当地一家医院的院长。几小时后，医生获释，身体情况危急。这起事件后，一个医疗非政府组织宣布暂停其在这家医院的活动。活动暂停了 3 天，期间，这家医院继续运作。

21. 教育设施也继续受冲突影响。8 月 6 日，地方当局下令关闭一批私立学校，包括哈塞克省卡米什里市内由基督教会支持开办的学校。8 月 10 日，伊德利卜省 Kafr Nubl 和 Ma‘arrah 的教育活动因该地区遭到猛烈轰炸而暂停数日。至少有七所学校被关闭。

人道主义援助准入

方框 2

要点

1. 联合国人道主义机构和合作伙伴继续为数百万有需要的人提供援助，包括从阿拉伯叙利亚共和国境内提供援助。设在该国的联合国机构从该国境内向政府控制区内经常可到达的地点提供人道主义援助，为超过 237 万人提供了粮食援助。

2. 在 8 月部署了三支机构间人道主义车队，向东古塔地区难以抵达的 Irbin 和 Zamalka 运送拯救生命的救济物资、粮食和医疗用品，并向阿拉伯叙利亚共和国南部的 Dar’a al-Balad 和 Busra al-Sham 临时运送物资。前往 Irbin 和 Zamalka 的车队以及前往 Busra al-Sham 的车队由联合国陪同。但联合国人员未获准参与前往 Dar’a a-Balad 的车队，因为没有获得叙利亚当局的安全许可。

3. 经安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和 2393(2017)号决议授权的跨境援助仍是人道主义应对行动的关键部分。在 8 月共动用了 319 辆次卡车(13 批)，通过跨境运送向超过 750 000 人提供了生存援助。8 月，经由约旦的联合国人道主义跨境行动继续暂停。

22. 联合国机构间车队 7 月和 8 月的运输计划请求进入 25 个难以抵达的地区，目的是向 939 300 人提供援助。8 月，三支机构间车队获准前往东古塔地区难以

抵达的 Irbin 和 Zamalka 以及阿拉伯叙利亚共和国南部的 Dar'a al-Balad 和 Busra al-Sham，向共计 75 000 人提供了多部门援助(见表 1 和图一)。

表 1
2018 年 8 月机构间跨线人道主义车队

日期	地点	请援目标(受援人数)	实际受援人数	援助类型
8 月 1 日	Irbin 和 Zamalka	35 000	35 000	多部门
8 月 9 日	Dar'a al-Balad	不适用	32 500	多部门
8 月 16 日	Busra al-Sham	不适用	7 500	多部门

图一
2018 年 8 月机构间人道主义行动

难以抵达地区的受援人数 75 000 人	机构间车队 3 支
难以抵达地区的受援人口比例 5%	难以抵达地区的人口数： 148 万人

人道主义应对行动

23. 联合国人道主义机构和合作伙伴通过所有可利用的运送渠道向数百万有需要的人提供援助，具体包括：(a) 从阿拉伯叙利亚共和国境内开展人道主义行动，在不穿越冲突线的情况下将人道主义物资送到有需要的人手中；(b) 通过跨线车队，从该国境内跨过冲突线提供援助；(c) 通过跨境运送，从邻国向有需要的人提供援助(见表 2 和 3)。除了联合国及其合作伙伴，政府和非政府组织也继续向有需要的人提供生存援助。在非国家反政府武装团体控制的许多地区，地方当局也在可能的情况下继续提供服务。

24. 各机构继续提交单独向全国各地运送物资的申请。此类运送由设在大马士革的联合国机构开展，目的地为可经常进入的地区。8 月，世界粮食计划署向叙利亚当局提交了 1 652 项正式申请，以获得向全国各地运输粮食援助所需的便利函，这些申请全部得到批准。联合国难民事务高级专员公署(难民署)提交了 41 项便利函申请，以便运送核心救济物品和生计包，这些申请全部得到批准。超过 200 万人获得了多部门援助，其中 412 000 名儿童和母亲获得初级卫生保健和免疫接种服务。此外，估计还有 117 000 名儿童以及孕妇和哺乳期妇女获得营养补充剂和服务。约有 134 000 名儿童获得必要的学习材料和补习教育，190 000 名儿童获得保护和社会心理支持服务。约 328 000 人获得由联合国人口基金及其合作伙伴提

供的生殖保健服务和防止性别暴力服务。约 290 万人获得粮食援助，170 万人受益于水、环境卫生和个人卫生服务及用品。

表 2

2018 年 8 月联合国和其他组织通过所有方式援助的民众

组织	受援人数
联合国粮食及农业组织	34 000
国际移民组织	71 000
联合国难民事务高级专员公署	2 860 000
联合国儿童基金会	2 000 000
联合国开发计划署	918 631
联合国人口基金	328 000
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	175 000
世界粮食计划署	2 923 515
世界卫生组织	922 000

25. 根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)和 2393(2017)号决议开展的跨境运送继续进行(见图二和表 3)。根据这些决议，联合国在每次运送前都向叙利亚当局通报装运物品、目的地和预期受援人数等信息。

26. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和 2393(2017)号决议的授权开展行动。在本报告所述期间，该机制监测了联合国六个机构共 13 批货物的交付工作，包括经由三个过境点的 319 辆次卡车，其中 8 批经由巴布哈瓦(276 辆次)、4 批经由巴布萨拉姆(39 辆次)、1 批经由亚卢比耶(4 辆次)。没有人对这些货物的人道主义性质提出关切或疑问。联合国对运送的所有货物都提前 48 小时通知政府。货物入境后，联合国伙伴确保货物运抵指定仓库。与联合国签约的独立第三方公司确保对运抵仓库的援助物品进行独立核查，并监测分配和(或)服务提供情况。该机制继续得益于伊拉克、约旦和土耳其政府的良好合作。

27. 自第 2165(2014)号决议通过后于 2014 年 7 月开始跨境行动以来，联合国已完成了至少 861 批次的跨境运送，动用了至少 21 715 辆次的卡车(从土耳其经由巴布哈瓦 14 820 辆次，经由巴布萨拉姆 2 249 辆次；从约旦经由拉姆萨 4 605 辆次；从伊拉克经由亚卢比耶 41 辆次)。这些行动补充和支持了向来自邻国的另外数百万人提供服务的国际及叙利亚非政府组织所提供的援助。

28. 在本报告所述期间，经由约旦的人道主义跨境行动仍然暂停。不过，世界粮食计划署及其执行伙伴从土耳其边界两个获得授权的入境点向至少 574 000 人提供了粮食援助。世界卫生组织也通过跨境机制运送了卫生和医疗用品，提供了近 530 260 次治疗。在阿拉伯叙利亚共和国北部，联合国儿童基金会(儿基会)通过一系列跨境运送，提供了冬季用品包、儿童保护援助以及营养、教育、保健、水、环境卫生和个人卫生等用品。通过运营和维护供水及环境卫生系统，

使超过 57 000 人更容易获得清洁用水。通过流动和固定保健服务，向 99 000 人提供了初级卫生保健。向超过 16 000 名五岁以下儿童以及孕期和哺乳期妇女提供了微量营养素。对超过 21 000 名五岁以下儿童以及孕期和哺乳期妇女进行了急性营养不良筛查，其中 247 名严重营养不良儿童接受了适当治疗。

29. 在阿拉伯叙利亚共和国南部，联合国人道主义跨境行动已于 6 月底暂停，在本报告所述期间仍未恢复。联合国在阿拉伯叙利亚共和国南部的应对行动包括于 8 月份向 73 785 人提供了粮食援助。

30. 难民署及其伙伴继续加强应对境内流离失所者、回返者和其他受危机影响民众的保护需求。到 8 月底已通过保护干预措施接触到 1 108 921 人，其中 825 168 人受益于一般性保护活动，164 296 人受益于儿童保护活动，119 457 人受益于在 12 个省开展的关于预防和应对性暴力和性别暴力的认知活动。截至 2018 年 8 月底，由难民署供资运作的社区中心和流动单位共计包括 97 个社区中心、17 个分区中心和 85 个流动单位，有 2 315 名外联志愿人员提供支持。这一网络提供与保护有关的服务，包括社区动员、儿童保护、法律援助、预防和应对性暴力和性别暴力、生计服务以及面向有特定需求者的服务，惠及 12 个省大约 260 万名境内流离失所者、回返者、收容社区民众及其他受危机影响民众。8 月，大马士革、大马士革农村、苏韦达、德拉、库奈特拉、塔尔图斯、拉塔基亚、霍姆斯、哈马、阿勒颇和哈塞克等省有 138 551 名境内流离失所者直接受益于难民署的下列活动：法律援助方案，包括咨询；关于民事文件和妇女权利等各类法律专题的认知讲座；律师在法院和行政机构的直接介入。

31. 此外，联合国人口基金为约 328 000 人举办了关于生殖健康以及预防和应对性暴力、性别暴力和涉及青年的暴力等问题的活动。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)也向大约 175 000 名巴勒斯坦难民分发了粮食包。有 9 939 名逃离耶尔穆克、东古塔和德拉的巴勒斯坦难民在 8 月份收到了即食口粮篮。共有 2 645 人通过定期现金分发活动获得了现金援助，有 1 250 名逃离耶尔穆克和东古塔的巴勒斯坦难民获得了每家 70 美元的一次性援助。

图二

2018 年 8 月联合国及其伙伴跨境运送人道主义援助的受益人数，按群组分列

(千人)

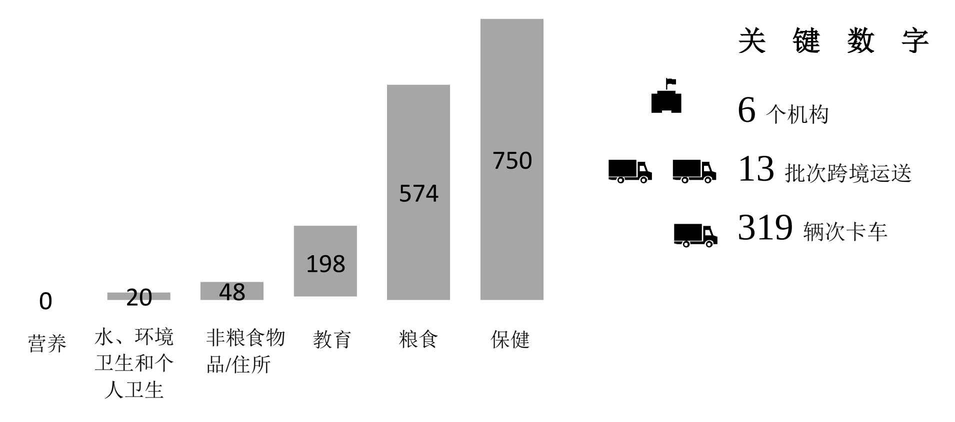


表 3

2018 年 8 月跨境运送援助的目标受益人数，按部门和地区分列

省	地区	教育	粮食	保健	非粮食物品/住所	营养	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇	阿扎兹	—	91 450	—	18 000	—	—
阿勒颇	杰贝勒萨曼	27 000	79 880	90 950	10 400	—	5 000
哈塞克	加米什利	—	—	110 500	—	—	—
哈马	苏凯拉比耶	—	—	—	—	—	—
伊德利卜	阿尔马拉	—	65 600	95 710	—	—	—
伊德利卜	阿里哈	—	30 000	79 360	—	—	—
伊德利卜	哈里姆	19 005	276 510	231 840	14 200	—	10 000
伊德利卜	伊德利卜	152 330	30 785	117 170	5 400	—	5 000
伊德利卜	吉斯尔舒古尔	—	—	24 280	—	—	—

32. 俄罗斯联邦从促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心向联合国发送了关于双边救济援助提供情况的信息简报。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

签证和登记

33. 8 月联合国总共向阿拉伯叙利亚共和国政府提交了 41 份新的签证申请，其中 18 份已获批，22 份待批(注意有 14 份是在 8 月末提交)，1 份被联合国撤销。此前提交但在本报告所述期间仍然待批的 26 份签证申请中，17 份已于 8 月获批，8 份待批，还有 1 份被拒。8 月联合国共提交了 64 份签证延期申请，其中 28 份已获批，36 份待批(注意有 22 份是在 8 月末提交)。此前提交但在本报告所述期间仍然待批的 39 份签证延期申请中，35 份已于 8 月获批，还有 4 份待批。

34. 共有 24 个国际非政府组织向政府登记在该国境内开展工作。

人道主义工作人员和房地的安全保障

35. 联合国系统各机构、基金和方案继续在遭受冲突各方频繁冲突、空袭、经常性间接炮火互射和不对称攻击影响的地区执行方案。与武装冲突有关的活动已导致重要人口居住区受到未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷的严重污染，使得在这些地区开展人道主义活动面临更高风险。

36. 自冲突开始以来，已有数十名人道主义工作者遇害，包括：22 名联合国和联合国系统各组织工作人员，其中 18 人为近东救济工程处工作人员；66 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员；8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。据报，国际及国内非政府组织也有许多工作人员遇害。

37. 到本报告所述期间结束时，共有 27 名联合国系统各机构和方案工作人员(1 名联合国开发计划署工作人员和 26 名近东救济工程处工作人员)被羁押或失踪。

三. 意见

38. 我对伊德利卜省及构成阿拉伯叙利亚共和国境内最后一个冲突降级区的周边地区人道主义灾难有可能愈演愈烈深感关切。该地区目前有将近 300 万人口，其中约 210 万人已经需要人道主义援助。这当中又包括约 140 万名境内流离失所者，其中许多人住在过度拥挤的难民营，那里的基本服务数月来已处于崩溃的边缘。在这种情况下发生任何重大军事行动，都可能会带来在阿拉伯叙利亚共和国这场已历时七年多的冲突中从未见过的紧急状况。

39. 我已呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府和冲突各方保持克制，遵守他们根据国际人道主义法对占到伊德利卜及周边地区人口绝大多数的平民进行保护的义务。我谴责在伊德利卜等地针对平民的侵权行为，包括威胁、恐吓、绑架和杀戮以及对基本自由的限制。

40. 我提醒冲突所有各方，根据国际人道主义法，他们有义务保护平民和民用物件；不以民用物件为攻击目标，在军事行动中尤需注意避免破坏教育专用建筑，包括学校；尊重和保护医护人员，不直接攻击医院和其他医疗设施。我谨回顾，以任何方式使用化学武器都属于非法，也是完全不可接受的。此外，各方还应确保平民的行动自由，无论他们选择迁移还是留下，都必须继续向他们提供保护。

41. 通过最直接通道确保安全、快速、通畅且持久的人道主义通行，这对于避免人道主义危机进一步恶化至关重要。在这方面，我注意到跨境人道主义援助继续向阿拉伯叙利亚共和国全境，特别是向伊德利卜和其他地方的几十万民众提供不可或缺的生命线。我回顾指出，安全理事会在第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和 2393(2017)号决议中准许以跨境援助方式，通过最直接途径向需要者提供援助。如我此前所指出，所有运送方式对于切实有效地提供人道主义援助和确保根据需要采取应急对策都至关重要。

42. 我重申必须追究严重违反国际人道主义法行为的肇事者的责任。这一步骤是在阿拉伯叙利亚共和国实现可持续和平的核心要素。我再次呼吁将该国局势移交国际刑事法院处理。

43. 我还促请冲突各方、所有国家、民间社会和联合国系统与协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制充分合作，特别是为此提供信息和文件。

44. 关于据报因武装冲突而失踪的人员，冲突各方仍有责任与已获授权的相关国际机构一道，采取一切可行措施查明这些失踪人员的下落。我尤其关切被阿拉伯叙利亚共和国政府或非国家反政府武装团体羁押者的处境和健康。我促请所有各方确保被剥夺自由者享有人道待遇，允许他们与家人沟通，未经正常设立的法院宣判不予判刑，并给予他们被文明社会公认为不可或缺的司法保障。

45. 鉴于人权高专办一再对阿拉伯叙利亚共和国境内保护平民和其他人权问题提出严重关切，我强力敦促阿拉伯叙利亚共和国政府按照人权理事会 S18-1 和

19/22 号决议与人权高专办合作，包括为此设立一个承担保护和促进人权任务的实地机构。

46. 我继续敦促所有各方支持我的特使，以便他继续努力支持达成一个可持续政治解决方案。我继续促请阿拉伯叙利亚共和国政府和叙利亚各反对派行为体配合我的特使为实现政治解决作出努力。联合国的努力只有一项目标，且是我们大家的共同目标，那就是根据第 2254(2015)号决议和 2012 年 6 月 30 日日内瓦公报，结束叙利亚人民的苦难，并通过一个包容各方、由叙利亚人主导、符合叙利亚人民合理愿望的政治进程，为该国冲突找到可持续的解决办法。

附件

2018 年 8 月联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的已报事件*

阿勒颇省

- 8 月 10 日，在反对派控制的阿勒颇省西部郊区的 Urum Al-Kubra 地区，一个居民区遭到袭击，据称是空袭，造成包括 7 名妇女和 20 名儿童在内的至少 41 名平民死亡，数十名平民受伤。据报，空袭造成了重大财物损失。
- 8 月 12 日，2 名成年姐妹在其位于阿夫林 Zaydiyah 街区的家中遭蒙面武装男子绑架。根据收到的信息，绑架者据说是在该地区活动的非国家反政府武装团体的宪兵。
- 8 月 13 日，在靠近 Jarablus 的 Bayt al-Qanun 地区 的大清真寺附近，一枚据报绑在摩托车上的简易爆炸装置下午 3 时左右被引爆，导致 1 名平民妇女死亡，3 名儿童受伤。据报，该简易爆炸装置是在非国家反政府武装团体 Jabhah al-Shamaliyah 的一辆汽车边被引爆。
- 8 月 14 日，在阿夫林区 Shirawa 地区 Korzileh 村，至少 5 名平民遭非国家反政府武装团体的宪兵逮捕。
- 8 月 29 日，非国家反政府武装团体成员突袭了 Ma‘batli 地方议会副议长位于阿夫林区 Ma‘batli 地区 Qantarah 村的家。这些突袭者殴打了副议长及其家人，随后逃离了该地区。

拉塔基亚省

- 8 月 7 日，在反对派控制的拉塔基亚郊区的 Ayn al-Bayda 村附近，不明身份的蒙面武装男子绑架了 Al-Sahel 医院的医务主任。据报，绑架者殴打了保安并给他们带上手铐，偷窃了一辆医院车辆，随后将医务主任从其院内住所带走。该医务主任于 8 月 12 日获释，据报交纳了赎金。

苏韦达省

- 8 月 2 日，据报伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)斩首了一名平民人质。该人质和若干其他平民，包括妇女和儿童于 7 月 25 日在苏韦达省东部郊区遭伊黎伊斯兰国绑架。伊黎伊斯兰国发布了一则斩首录像片段，其中点明了该年轻男子的姓名和村庄(Shabki)，要求释放被阿拉伯叙利亚共和国政府羁押的伊黎伊斯兰国成员，以交换被伊黎伊斯兰国羁押的平民人质。

---

* 依照安全理事会第 2258(2015)号决议，本文说明据报于 8 月发生的事件，涉及阿拉伯叙利亚共和国境内各方遵守第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的情况。相关资料不影响叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。本报告未全面列举报告所述期间在阿拉伯叙利亚共和国境内发生的所有违反国际人道主义法和侵犯践踏国际人权法的行为。

德拉省

- 8 月 2 日，在德拉省西部郊区耶尔穆克盆地 Ma‘arriyah 谷，政府安全部队在筛查 Ma‘arriyah 境内流离失所者营地时逮捕了两户人家 6 名平民男子。据报，这些男子是来自耶尔穆克盆地 Shajarah 的境内流离失所者，他们之所以逃离该镇是因为当地炮火愈演愈烈。同一天，在德拉省东北部 Lajah 地区，另有至少 72 人在政府安全部队开展的住所突击检查中被捕。

- 8 月 11 日，正在撤离约 500 人(包括非国家反政府武装战斗人员及其家属，以及其他一些拒绝与阿拉伯叙利亚共和国政府和解的平民)的一支大巴车队由德拉省西部郊区 Jasim 镇开往伊德利卜省，据报其中 10 名男乘客遭政府安全部队逮捕。这些大巴在德拉省 Jbab 镇空军情报人员控制的一个检查站被拦下。据报，空军情报人员和一些蒙面男子一同登上大巴，指认这 10 名男子为伊黎伊斯兰国成员。同一天，另有至少 25 人在德拉省西部 Da’il 镇遭政府部队逮捕，原因不明；其中 12 人据报于几小时后获释，据称是因为俄罗斯部队向当地民众保证经查与伊黎伊斯兰国无牵连者将获释放。

- 8 月 4 日至 16 日，德拉省各地发生未爆弹药被引爆事件，造成 9 名平民身亡，其中包括 1 名妇女和 2 名儿童。8 月 4 日，2 名儿童在德拉省东部和西部郊区的 Shajarah 镇和 Nahtah 镇被杀害。

- 8 月 18 日至 22 日，在德拉省郊区的 Mahajjah、Uthman、Jibab 和 Sayda 镇，据报有 5 名平民男子的家遭到空军情报人员的突击搜查，他们随后被捕。未经证实的报告显示，这些人被控隶属伊黎伊斯兰国。

德尔祖尔省

- 8 月 23 日，在德尔祖尔省东部 Albu Kamal 东郊 Kashmah 村，一枚未爆弹药被引爆，造成 1 名儿童死亡，3 名平民受伤。

- 8 月 29 日，在德尔祖尔省东部郊区 Mahkan 村，一枚未爆弹药被引爆，造成 1 名平民死亡。

伊德利卜省

- 8 月 2 日下午 3 时左右，伊德利卜市中心一停车场据称发生车载简易爆炸装置爆炸袭击事件，造成 1 名平民妇女死亡，另有 10 名平民受伤。

- 8 月 6 日、8 日和 9 日，基地组织附属组织黎凡特解放组织以及其他非国家反政府武装团体在伊德利卜省南部和东部以及哈马省北部郊区实行宵禁并抓捕平民。据报，数百名被控推动与阿拉伯叙利亚共和国政府和解的平民男子被抓捕，关押在由黎凡特解放组织和其他非国家反政府武装团体操作的不明地点。未经证实的报告表明，许多被捕者已经获释，但联合国人权事务高级专员办事处无法证实这些报告。据报，非国家反

政府武装团体告知伊德利卜民众，他们将抓捕任何呼吁与阿拉伯叙利亚共和国政府达成和解协议的人。

- 8 月 10 日，与拉塔基亚省和哈马省交界的伊德利卜西部和南部郊区遭到袭击，据称是空中和地面袭击，造成至少 12 名平民死亡，38 名平民受伤，包括：
  - 在伊德利卜南部郊区的汉谢洪区，7 名平民，包括 2 名妇女死亡，23 名平民受伤
  - 在汉谢洪的 Tah 镇，3 名平民，包括 1 名儿童死亡，2 名平民受伤，包括一名妇女
  - 在伊德利卜东南部 Tamani‘ah 地区，12 名平民，包括 2 名妇女和 2 名儿童受伤
  - 在 Kafr Ayn 镇，1 名平民受伤
  - 在伊德利卜西部郊区 Jisr al-Shughur 地区，1 名平民死亡
- 8 月 11 日，伊德利卜南部郊区 Ma‘arrat al-Nu‘man 区 Tamani‘ah 镇遭到袭击，据称是空袭，造成 1 名儿童死亡。
- 8 月 12 日，伊德利卜北部 Dana 镇 Bab al Hawa 街区一居民楼内发生大爆炸。据报，有 67 人，包括至少 6 名妇女和 10 名儿童死亡，另有 37 人受伤。相互矛盾的报告显示，此居民楼要不就是一个武器库，因不明原因发生爆炸，要不就是非国家反政府武装团体在此楼内制作简易爆炸装置时发生了爆炸。
- 8 月 13 日，Tah 村 1 名妇女和 Tahtaya 村 1 名儿童在一次袭击中丧生，据称是地面袭击，两个村子均位于汉谢洪区。
- 8 月 13 日，伊德利卜南部郊区汉谢洪市 al-Imad 医院的医务主任在医院遭绑架，据报是黎凡特解放组织成员所为。不到 24 小时他即被释放。绑架和释放的原因不明。
- 8 月 19 日，黎凡特解放组织对伊德利卜北部郊区的 Salqin、Azmarin 和 Ma‘arratmisrin 村进行突袭，至少有 13 名平民男子被从家中带走。据报，这些人被控推动与阿拉伯叙利亚共和国政府和解。
- 8 月 29 日，黎凡特解放组织对伊德利卜东部郊区的 Buraysah、Tall al-Shih、Halbah 和 Eastern Deir 村的住户发动突袭，据报至少 30 名平民男子被从家中带走。据报，这些人被控推动与阿拉伯叙利亚共和国政府和解。
- 8 月 30 日晚上 10 至 11 时之间，伊德利卜市专科外科医院的医务主任被不明身份的蒙面武装男子从其位于该市的家中绑架。据报，数小时后一些市民在伊德利卜市以北约 9 公里的 Ma‘arratmisrin 地区的街上发现了这名医务主任，发现时已失去知觉。这名医生被送往医院治疗，初步照片显示其身上有酷刑和虐待的痕迹。